



Inkoopstrategie Doorontwikkeling Inkoopmodel

Ambulante Jeugdhulp
Wonen / verblijf
Crisisfunctie



Van: RSJ IJsselland
Auteur(s): Esther van den Broeke, Wouter Kwakman, Rob van Renen
Datum: 24 februari 2021



Inleiding

De inkoopstrategie geeft inzicht in de manier waarop het doorontwikkelde inkoopmodel, welke beschreven is in het uitvoeringsplan, wordt ingekocht. Dit betreft de inkoop van alle specialistische jeugdhulp vallend onder de Jeugdwet m.u.v. Jeugdbescherming en Jeugdreclassering. Het doorontwikkelde inkoopmodel gaat op 1 januari 2022 van start.

De inkoopstrategie stelt de kaders voor de wijze waarop Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland (RSJ IJsselland) de inkoop voor de elf deelnemende gemeenten uitvoert.

De belangrijkste kaders voor het uitvoeren van de inkoop van specialistische jeugdhulp zijn:

- De transformatie van jeugdhulp wordt gefaciliteerd;
- Er meer grip is op de kwaliteit, continuïteit en kosten van jeugdhulpverlening;
- Er meer sturing is op de hoeveelheid en kwaliteit van toetredende aanbieders aan de start, en gedurende de contractduur.

De Inkoopstrategie is gesegmenteerd en volgt de driedeling van het doorontwikkelde inkoopmodel die hieronder is samengevat. De aanpak van inkopen verschilt per onderdeel van het doorontwikkelde inkoopmodel.

- Ambulante jeugdhulp: alle individuele of in groepsverband geleverde jeugdhulpverlening.
- Wonen / Verblijf: alle vormen van een bed. Of dit nou langdurig, kortdurend, voltijd of deeltijd is. Dit reikt van Pleegzorg tot JeugdzorgPlus. Onder Wonen vallen duurzame plekken waar een jeugdige mag blijven zolang het nodig is. Onder verblijf vallen alle tijdelijke plekken die vaak gepaard gaan met een behandeling die via ambulante jeugdhulp wordt vergoed.
- Crisisfunctie: de bereikbaarheid en beschikbaarheid van de crisisfunctie, inclusief crisisinterventie. De inzet van een crisisbed verloopt middels Wonen / Verblijf. De inzet van ambulante jeugdhulp - zoals het spoedhulpteam - verloopt via Ambulante Jeugdhulp.

Binnen de inkoop ambulante jeugdhulp wordt ook dyslexie ingekocht. Hier worden dezelfde voorwaarden voor opgenomen als in huidige overeenkomsten. Dit betekent dat dyslexiezorg regionaal wordt gecontinueerd tot het moment gemeenten dit lokaal hebben georganiseerd.

In 2021 word ook een aantal transformatieopdrachten uitgewerkt die leiden tot een inkoopafweging of en zo ja op welke wijze aanvullende taken en verantwoordelijkheden moeten worden ingekocht. De op dit moment bekende transformatieopdrachten zijn:

- Netwerk samen leren en ontwikkelen: leren van casuïstiek voor gezinnen met complexe problematiek;
- Verminderen verblijfsduur: onderzoek naar de beste methode om de verblijfsduur van jeugdigen op een bed te verminderen;
- Ontwikkelen kleinschalig gezinsgerichte woonvormen: Ontwikkelen van kleinschalig gezinsgerichte woonvormen voor moeilijk plaatsbare jeugdigen;
- Ontwikkelen ambulante jeugdhulpverlening als alternatief voor verblijf.

De beschreven transformatieopdrachten kunnen niet los worden gezien van het doorontwikkelde inkoopmodel. Inhoudelijk en qua inkoop vraagt dit om samenhang. Het vertalen van de transformatieopdrachten naar inkoopvoorwaarden en/of inkooptrajecten kent echter een ander tijdsplan dan de inkoop van het doorontwikkelde inkoopmodel. Om samenhang te borgen wordt bij een besluit op de uitwerking van de transformatieopdrachten ook een inkoopaanpak toegevoegd, die aansluit op de inkoopstrategie van het doorontwikkelde inkoopmodel die in dit document staat beschreven.



Opbouw van de inkoopstrategie

De inkoopstrategie gaat in op een aantal thema's die hieronder zijn opgenomen.

1. Inkoopdoelstellingen: Wat wil regio IJsselland bereiken met de inkoop?
2. Zorglandschap: Hoe ziet de huidige markt van dit segment eruit?
3. Aantal aanbieders: Hoeveel aanbieders worden er gecontracteerd en hoe ziet de tussentijdse instroom van aanbieders eruit?
4. Contractduur: Hoelang en met welke aanpassingsmogelijkheden wordt een contract aangegaan?
5. Methodiek: Welke inkoopmethodiek wordt toegepast?
6. Inkoopvoorwaarden: Welke inkoopvoorwaarden spelen een belangrijke rol bij het inkopen en het voldoen aan de bestuurlijke doelstellingen en behoeften?



Bron: Unsplash, foto van Christopher Ryan.



INHOUDSOPGAVE

1. INKOOPDOELSTELLINGEN	5
2. ZORGLANDSCHAP	5
3. AANTAL AANBIEDERS	6
4. CONTRACTDUUR EN TUSSENTIJDSE AANPASSINGSMOGELIJKHEDEN	7
5. METHODIEK	9
6. INKOOPVOORWAARDEN	10



1. Inkoopdoelstellingen

De inkoopdoelstellingen zijn hieronder per onderdeel van het inkoopmodel uiteengezet. In de hierop volgende hoofdstukken wordt beschreven hoe de doelstellingen zijn vertaald naar een inkoopstrategie.

Ambulante Jeugdhulp

Voor Ambulante Jeugdhulp zijn onderstaande inkoopdoelstellingen van toepassing:

- Inkopen van voldoende kwalitatieve jeugdhulp in de regio bij een zo beperkt mogelijk aantal aanbieders;
- Aanbieders contracteren die meewerken om te transformeren;
- Alleen aanbieders die voldoen aan de hoge kwaliteitscriteria komen in aanmerking voor een contract;
- Tussentijdse toetreding alleen wanneer er onvoldoende kwalitatief en/of kwantitatief aanbod is gecontracteerd op onderdelen.

Wonen / Verblijf

Voor Wonen/ Verblijf zijn onderstaande inkoopdoelstellingen van toepassing:

- Het realiseren van kleinschalig gezinsgerichte woonvormen in de regio waaronder pleeggezinnen, gezinshuizen/ zorgboerderijen en gezinsgroepen;
- Aanbieders contracteren die meewerken om te transformeren;
- Het inkopen van voldoende verblijf om de beschikbaarheid en continuïteit van verblijf te borgen.

Crisisfunctie

Voor de crisisfunctie zijn onderstaande inkoopdoelstellingen van toepassing:

- Langdurig borgen van de crisisfunctie bij een beperkt aantal aanbieders;
- Aanbieders contracteren die meewerken om te transformeren;
- afspreken van gezamenlijke verantwoordelijkheid onder de participerende aanbieders.

2. Zorglandschap

Per onderdeel van het inkoopmodel wordt het zorglandschap toegelicht. Het zorglandschap bepaalt voor deel welke inkoopmethodiek het grootste slagingskans heeft om de inkoopdoelen te behalen.

Ambulante Jeugdhulp

Voor Ambulante Jeugdhulp laat de marktanalyse zien dat er veel aanbieders zijn en de markt versnipperd is op inhoud: er zijn veel verschillende aanbieders met ieder hun eigen expertise en omvang. Op dit moment weet regio IJsselland slechts op het niveau van de jeugd domeinen (J&O/GGZ/LVB) welke hulp een aanbieder levert maar is de kennis over welke specialisme een aanbieder in huis heeft niet breed beschikbaar en is deze kennis deels beschikbaar bij medewerkers.

Er is een duidelijk onderscheid tussen lokaal hulpverlenende aanbieders, aanbieders die de gehele regio of een deel daarvan bedienen en aanbieders die bovenregionaal hulp leveren. De afhankelijkheidsrelatie die regio IJsselland heeft met deze aanbieders verschilt daarmee sterk. Dit betekent ook dat, in samenhang met de geografische omvang van onze regio de kernpartners van binnen de regio verschillen. De 20 belangrijkste aanbieders van Steenwijkerland zijn daarmee niet dezelfde aanbieders als de 20 belangrijkste aanbieders van Deventer.



Wonen / Verblijf

Het zorglandschap voor duurzame woonplekken en tijdelijke verblijfsplekken verschilt, maar werkt wel op elkaar in. Het aanbod duurzame woonplekken is lager dan de vraag. Ook is er onvoldoende gedifferentieerd aanbod om voor elke jeugdige een thuis te realiseren. Met name voor de groep moeilijk plaatsbare jeugdigen (transformatieopdracht) zijn er onvoldoende woonplekken.

Het gevolg van een kwantitatief en voor bepaalde jeugdigen kwalitatief tekort aan woonplekken is dat jeugdigen langer dan nodig op een tijdelijk verblijfsplek verblijven of onnodig verplaatsen van verblijfsplek naar verblijfsplek ter overbrugging. Dit zorgt voor overbezetting op verblijfsplekken bij behandelende organisaties.

Daarbij komt dat de vorm van Wonen en Verblijf bij veel aanbieders nog niet aansluit bij de visie voor kleinschalige en gezinsgericht aanbod. Om de simpele reden dat het verminderen van het aantal jeugdigen op een locatie (bijvoorbeeld van 8 naar 4 jeugdigen per plek) direct leidt tot hogere kosten per jeugdige die daar verblijft.

Het aantal verblijfsplekken is op dit moment nog erg versplinterd onder een groot aantal aanbieders. Dit betekent echter niet dat er een overschot is aan verblijfsplekken maar dat veel aanbieders een verblijfsplek aanbieden. Daarnaast bieden aanbieders nog veel verblijf vanuit een eenzijdige perspectief (GGZ/ LVB/ J&O) en is er behoefte aan verblijfsplekken waarbij ook co morbiditeit behandeld kan worden. Daarbij zijn de verblijfsplekken nog vaak buiten de regio.

Er kan dus worden gesteld dat voor Wonen / Verblijf meer kleinschalig gezinsgericht aanbod nodig is om aan te sluiten bij de vraag en visie van de regio. Er kan ook gesteld worden dat het aantal verblijfsbedden verdeeld is onder een groot aantal aanbieders en dat de huidige verblijfsplekken moeten gaan aansluiten op de gestelde hulpvragen. Met de transformatieopdracht verminderen verblijfsduur wordt onder andere onderzocht welke inkoopstrategie het best aansluit en of het nodig is om de spreiding van verblijfsplekken bij aanbieders moet worden teruggebracht naar een beperkt aantal aanbieders.

Crisisfunctie

De crisisfunctie, de crisisdienst van de GGZ, de crisisinterventie van de GGZ en de beschikbaar- en bereikbaarheid van het integrale spoedhulpteam 24/7, wordt nu geleverd door een selecte groep aanbieders die de verantwoordelijkheid heeft om beschikbaar en bereikbaar te zijn. Dit zijn grotere organisaties waarbij elke verantwoordelijke aanbieder haar specialisme en/of taak in de keten als geheel op zich neemt.

3. Aantal aanbieders

De hoeveelheid aanbieders speelt ook in Regio IJsselland een belangrijke rol in de bestuurlijke gesprekken over grip op de uitvoering van specialistische jeugdhulp. Bestuurlijk is uitgesproken dat niet zozeer het aantal aanbieders het uitgangspunt is, maar wel het grip krijgen op de kwaliteit van aanbieders en het toelatingsproces van aanbieders in regio IJsselland. In dit hoofdstuk wordt stilgestaan bij de instroom en redenen van toetreding van aanbieders per onderdeel van het doorontwikkelde inkoopmodel.

Ambulante Jeugdhulp

Zoals terug te lezen in hoofdstuk twee is voor Ambulante Jeugdhulp sprake van een groot aantal aanbieders en hebben zij verschillende specialismen die nodig zijn om het brede spectrum aan hulpvragen op te kunnen lossen.



Tegelijkertijd is er per gemeente een sterke behoefte om met lokaal opererende aanbieders te kunnen samenwerken en is er dus voldoende geografische spreiding van aanbieders nodig om gehoor te geven aan deze behoefte. Op moment van inkopen is niet vast te stellen welke aanbieders nodig zijn om voldoende kwalitatief aanbod te contracteren rekening houdend met een goede geografische spreiding. Het aantal aanbieders wordt dan ook niet op voorhand beperkt door hier een gemaximeerd aantal aan vast te hangen.

Wel wordt na de eerste inkoopronde tussentijdse instroom van aanbieders op slot gezet. De deur voor nieuwe aanbieders gaat alleen open wanneer er onvoldoende kwalitatief en/of kwantitatief aanbod beschikbaar is. Groot of klein, een aanbieder heeft hierbij dezelfde voorwaarden om een contract te krijgen in regio IJsselland.

Hierbij speelt ook het beoordelen van het kwaliteitsniveau van aanbieders bij instroom een belangrijke rol welke nader wordt toegelicht in hoofdstuk vijf.

Wonen / Verblijf

Voor kleinschalig gezinsgerichte woonvormen wil regio IJsselland zoveel mogelijk aanbieders die vanuit deze visie werken en aansluiten bij de behoeften van de lokale gemeenten, contracteren. Om een goede match te vinden tussen een kleinschalige en gezinsgerichte woonvorm en de hulpvraag van een jeugdige is voldoende gedifferentieerd aanbod nodig in de regio. Hier worden in de inkoopvoorwaarden nadere specificaties voor opgesteld wanneer een woonvorm ook gezien wordt als kleinschalig en gezinsgericht.

Ook tussentijdse toetreding is mogelijk voor de woonvormen die aansluiten bij onze visie. Wel moet gewaakt worden dat er alleen aanbod wordt toegelaten wanneer er vraag is naar deze woonvormen. Hoeveel dit er exact zijn is niet op voorhand vast te stellen en moet om deze reden als afwegingskader worden opgenomen bij tussentijdse toetreding van aanbieders met kleinschalig gezinsgerichte woonvormen. Een simpele uitvraag bij lokale toegangen is hier goed middel voor.

Voor Verblijf wordt het huidige aanbod tijdelijk gecontinueerd om de continuïteit te borgen. Er is in principe geen sprake van tussentijdse toetreding tenzij er sprake is van een kwalitatief of kwantitatief tekort.

Crisisfunctie

Om de crisisfunctie in regio IJsselland te organiseren wordt in het doorontwikkelde inkoopmodel een taakgerichte bekostiging voorgesteld. Het spreekt voor zich dat hier het contracteren van een beperkt aantal aanbieders het best bij aansluit omdat deze taak niet bij veel aanbieders kan worden belegd. Tussentijdse toetreding is alleen mogelijk wanneer er gecontracteerde aanbieder uittreedt op basis van wanprestatie.

4. Contractduur en tussentijdse aanpassingsmogelijkheden

Het inkoopmodel bevat een solide bekostigingsmodel en werkwijze van toewijzen die transformatie faciliteren doordat op eenvoudige wijze nieuwe hulpverleningsvormen en woonvormen kunnen worden verwezen en bekostigd. Van het contract verwacht regio IJsselland diezelfde flexibiliteit wat zich vertaalt in contractduur en aanpassingsmogelijkheden. De contractduur bepaalt de einddatum van het contract. Tussentijdse aanpassingsmogelijkheden zijn momenten om een contract aan te passen. Dit kan maar hoeft niet gelijk te vallen met de einddatum of verlengingsdatum van een contract.

Het uitgangspunt is dat regio IJsselland langdurige contracten aangaat met aanbieders die kwalitatief goede jeugdhulp leveren, dit doen met de bestuurlijke doelstellingen als uitgangspunt en actief bijdragen aan de transformatiedoelen.



Een groot voordeel van tussentijdse aanpassingsmogelijkheden is dat nieuwe of nader geconcretiseerde transformatiedoelen gedurende een contractperiode kunnen worden toegevoegd als voorwaarden.

Er dient aanvullend rekening te worden gehouden met dat, bij aanpassingen van een contract, een aanbieder ook een ingroeiperiode moet worden geboden alvorens kan worden gestuurd op een of meer aanpassingen in het contract.

Als laatste algemene opmerking is het van belang om voldoende tijd te hebben om effecten van aanpassingen terug te zien in de uitvoering van de jeugdhulp. Andersom gezien, moet er voldoende tijd zijn om effecten te meten voordat een contract wordt aangepast. Afhankelijk van de aanpassingen die worden doorgevoerd kan de tijd verschillen.

Ambulante Jeugdhulp

Op dit onderdeel vraagt de inkoop om tussentijdse mogelijkheden om het contract aan te kunnen passen en op aanbiedersniveau het besluit te nemen om een contract wel of niet te verlengen. Hiermee wordt bedoeld dat per gecontracteerde aanbieder de afweging moet worden gemaakt of het contract wordt verlengd op basis van de geleverde prestaties en het voldoen aan de contractuele voorwaarden. Het uitgangspunt hierbij is dat voor goed presterende aanbieders het contract gewoon wordt verlengd.

Dit betekent dat voor Ambulante Jeugdhulp een contract van twee jaar wordt aangegaan met driemaal een optie tot verlengen van twee jaar.

De reden om te starten met twee jaar is dat een ingroeiperiode nodig is voor aanbieders en gemeenten om te werken en optimaal gebruik te maken van het inkoopmodel. Tevens duren hulpverleningstrajecten vaak één jaar tot twee jaar. Ook is het belangrijk dat vanuit goed opdrachtgeverschap een herstelperiode moet worden geboden bij wanprestatie door een aanbieder. Er moet rekening worden gehouden dat de periode die voor beide onderdelen nodig is al snel twee jaar beslaat. Na deze eerste ingroeiperiode van het inkoopmodel is jaarlijkse evaluatie wel goed toepasbaar.

Wonen/ Verblijf

Alle woonvormen die kleinschalig en gezinsgericht zijn, wordt een intentie voor een langdurig contract voor aangegaan. Omdat deze markt nog erg in ontwikkeling is en het effect van transformatieopdrachten niet op voorhand is in te schatten, wordt gewerkt met een contractperiode van twee jaar met driemaal een optie tot verlenging van twee jaar.

Beleideffecten op dit onderwerp zijn niet met een jaar zichtbaar en dit vraagt om wat grotere sprongen tussen de aanpassingsmogelijkheden. De aanpassingsmogelijkheden sluiten daarom aan bij de contractverlengingsmomenten.

Voor alle verblijfsplekken wordt een contract gesloten van twee jaar met driemaal een optie tot verlenging van een twee jaar. Met deze contracten wordt de continuïteit en beschikbaarheid van verblijfsplekken geborgd. Een structurele en duurzame oplossing voor tijdelijke verblijfsplekken wordt vanuit de transformatieagenda uitgewerkt en moet op den duur de huidige breed ingekochte verblijfsplekken of een deel daarvan vervangen.

Crisisfunctie

De contractduur is vier jaar met daaropvolgend tweemaal een verlengingsoptie van twee jaar. Het belangrijkste argument voor een langdurige contractrelatie is dat er altijd crises zullen blijven voorkomen. Het duurzaam organiseren van de bereikbaarheid en beschikbaarheid en hier een nauwe samenwerkingsrelatie voor opbouwen met een vaste groep aanbieders sluit hier goed bij aan.



Hoewel de contractduur een langere periode beslaat is het wel van belang om jaarlijks op basis van een evaluatie door betrokken partijen contractaanpassingen te bespreken en zo nodig aan te passen.

Een belangrijk voorbehoud van de langdurige periode van contracteren is de impact van toekomstige besluiten vanuit het Rijk of bovenregionale ontwikkelingen die van invloed zijn op het regionaal organiseren van de crisisfunctie. Dergelijke wijzigingen zullen als voorwaarde opgenomen worden als voortijdige mogelijkheid tot contractontbinding.

5. Methodiek

De inkoopmethodiek geeft een beschrijving van de wijze waarop RSJ IJsselland de inkoop uitvoert en met welke juridische kaders rekening wordt gehouden. In 2020 is uitvoerig gesproken over het onderwerp aanbesteden of *openhouse* als methode van inkopen en is hierover een uitgebreid memo geschreven.

Op basis van de huidige wet- en regelgeving omtrent inkopen komt het er kortweg op neer dat de methodiek een brede aanbesteding of een smalle *openhouse* procedure moet zijn en hiermee de voor en nadelen tussen beide methoden voor een groot deel verdwijnen. Beide invalshoeken vraagt dus om maatwerk op een bestaande methodiek om aan te sluiten bij de inkoopdoelen.

Op basis van de inkoopdoelen is te concluderen dat er een nadruk ligt op het vergroten van de grip op welke aanbieders wel en geen contract ontvangen en tussentijdse toetreding alleen wenselijk is bij een gebrek aan kwalitatief of kwantitatief aanbod. Aangevuld met de behoefte om ook op transformatiebijdrage te sturen sluit een aanbesteding het best aan om als middel te gebruiken en niet een *openhouse* procedure.

Ambulante Jeugdhulp

Het onderdeel Ambulante Jeugdhulp wordt ingekocht middels een aanbestedingsprocedure voor sociaal en andere specifieke diensten (SAS-procedure). Binnen de SAS-procedure is de afgelopen jaren veel ruimte ontwikkeld om laagdrempelig in te kopen zodat dit te doen is voor kleine en grote aanbieders. Ook biedt de SAS-procedure de mogelijkheid om meerdere aanbieders aan de start en tussentijds toe te laten treden en kunnen er gelijktijdig beoordelingscriteria worden toegevoegd om te bepalen of een aanbieder wel of niet geschikt is.

Een belangrijke meerwaarde is dat via deze procedure een aanbieder kan worden beoordeeld op haar kwaliteitsniveau en bijdrage aan de transformatiedoelen voorafgaand en gedurende de contractperiode.

Een belangrijke voorwaarde hierbij is dat beoordelingscriteria, waaronder een bijdrage aan transformatiedoelen, wel helder en concreet moet zijn omschreven. Regio IJsselland moet dus wel vaststellen wat wij verwachten van aanbieders met betrekking tot transformatiedoelen en andere kwaliteitsvoorwaarden voordat kan worden beoordeeld of een aanbieder hieraan voldoet.

Aanvullend biedt de SAS-procedure de mogelijkheid om gedurende de inkoopprocedure een dialoog en/of onderhandelingsmoment in te bouwen om het gesprek met aanbieders aan te gaan over zaken zoals de transformatiedoelen. Uitkomsten uit deze gesprekken worden vervolgens als voorwaarden opgenomen in de contracten. De aanbestedingsprocedure wordt hierdoor minder statisch en eenzijdig en wordt meer gewerkt vanuit co-creatie met aanbieders.



Wonen/ Verblijf

Voor alle woon en verblijfsvormen wordt eveneens een SAS-procedure uitgevoerd. Waarbij het onderscheid tussen kleinschalig gezinsgerichte woonvormen en de overige verblijfsplekken terug te vinden is in de tussentijdse toetredingsmogelijkheden en contractduur, is er geen onderscheid voor wat betreft de methodiek. Voor beide inkoopdoelen kan gewerkt worden met dezelfde inkoopmethodiek waarbij aanbieders moeten voldoen aan de gestelde kwaliteitscriteria en onder andere worden beoordeeld op hun bijdrage aan de transformatiedoelen.

Crisisfunctie

De crisisfunctie wordt ingekocht bij een beperkt aantal aanbieders. Op dit moment en in het verleden was deze functie belegd bij een vaste groep aanbieders. Regio IJsselland wenst dezelfde insteek van een vaste groep aanbieders voor deze inkoopprocedure.

Wel worden de aanbieders door het niet individueel maar als groep inkopen gestimuleerd om de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de crisisfunctie te borgen.

6. Inkoopvoorwaarden

Overkoepelend zijn er ook een aantal inkoopvoorwaarden en punten die van belang zijn om te benoemen in de inkoopstrategie.

Lokaal en regionaal inkopen

Het sociaal domein is nog volop in ontwikkeling waarbij gemeenten verder kijken dan alleen de jeugdhulp die regionaal wordt gecontracteerd. Ook kan er een lokaal besluit worden genomen om specifieke onderdelen van de jeugdhulp lokaal te organiseren. De regionale inkoopstrategie van het doorontwikkelde inkoopmodel biedt gemeenten ruimte voor deze lokale afweging om onderdelen van de jeugdhulp anders te organiseren.

Dit betekent concreet dat in de regionale contracten de mogelijkheid wordt opgenomen voor gemeenten om (onderdelen) van de jeugdhulp anders te organiseren en dat deze (lokale) contracten voorliggend zijn aan de regionale contractering.

Hiervoor is het wel van belang om een zorgvuldig proces te beschrijven voor deze lokale afweging om een aantal redenen:

- Juridisch ontstaat bij lokale contractvorming een situatie dat er regionaal en lokaal een contract is afgesloten voor soortgelijke dienstverlening. Dit proces luistert nauw en is een zorgvuldig proces in afstemming met het RSJ IJsselland die de regionale contracten beheert en managet nodig om juridische knelpunten te voorkomen.
- Een lokaal contract betekent wat voor alle andere regionaal gecontracteerde aanbieders. Een grote omzetvermindering binnen het regionaal contract bij meerdere aanbieders door het afsluiten van een contract bij één aanbieder heeft bijvoorbeeld direct invloed op de continuïteit van het regionaal gecontracteerde zorglandschap als geheel. Het inzichtelijk maken van de regionale impact van een lokaal contract dient als afwegingskader worden meegenomen voor lokale contractvorming.
- Voorwaarden en afspraken zo uniform als mogelijk. Wij werken als regio samen met aanbieders aan het verminderen van de administratieve lasten. Ook bij lokale contractvorming zou zoveel mogelijk aangesloten moeten worden bij de regionale uniformiteit m.b.t. administreren en verantwoorden om de lasten tot een minimum te beperken.



Reële tarieven

Het RSJ IJsselland is gemachtigd om de hoogte van de tarieven vast te stellen om reële tarieven te contracteren. Het uitgangspunt dat het RSJ IJsselland hierin neemt op basis van de bestuurlijke gesprekken is dat regio IJsselland jeugdhulp voor een reëel tarief inkoopt en met de gehanteerde tarieven scherp aan de wind wordt gezeild om aanbieders te stimuleren om effectiever en efficiënter te werken. Hier is een tariefonderzoek voor uitgevoerd.

Een reëel tarief staat niet gelijk aan een kostendekkend tarief voor alle aanbieders. En aan de andere zijde staat een reëel tarief niet gelijk aan een budget neutraal tarief voor alle gemeenten.

Indexering gedurende de contractperiode hoort bij het reëel houden van de tarieven. De definitieve rekenmethode om te indexeren kan per contract verschillen en wordt nader uitgewerkt in de inkoopdocumenten.

Algemene inkoopvoorwaarden

Regio IJsselland hanteert de algemene inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten gemeente Zwolle, gemeente Kampen en Provincie Overijssel 2019.

Het wettelijk kader

Voor zogenoemde sociale en andere specifieke diensten, waar deze opdracht onder valt, geldt een vereenvoudigde procedure (een verlicht regime), gezien de beperkte grensoverschrijdende dimensie van deze diensten. De specifieke voorschriften die gelden voor sociale en andere specifieke diensten zijn te vinden in de nieuwe Europese Aanbestedingswet 2016. Deze is van toepassing indien de waarde van de opdracht de drempelwaarde van € 750.000 overschrijdt, wat bij deze aanbesteding het geval is. Dit betekent dat RSJ IJsselland verplicht is om een aankondiging (of een vooraankondiging) en een gunningsbericht te publiceren. In de aankondiging neemt RSJ IJsselland onder meer de technische specificaties van de opdracht op. Daarbij worden de hoofdkenmerken van de gunningsprocedure toegelicht. Na afloop van de procedure publiceren we de gegunde opdracht op TenderNed.

Conceptovereenkomst

De conceptovereenkomst wordt opgesteld en te zijner tijd toegevoegd aan de aanbestedingsstukken.

Publicatie en digitaal aanbesteden

Voor de aankondiging van de aanbestedingsprocedure wordt gebruik gemaakt van TenderNed. Via deze website wordt aangekondigd welke bedoeling we hebben en wat een aanbieder mag verwachten van het proces.

Deze inkoopprocedure wordt volledig digitaal afgehandeld via Vendorlink, het aanbestedingsplatform waarvan de partners van het SSC-ONS gebruik maken. Vendorlink stuurt de aankondigingen door naar TenderNed.nl en in geval van een Europese aanbesteding ook naar de site van de EU (TED). Nagenoeg alle communicatie met de markt verloopt digitaal via Vendorlink. Hiermee wordt voldaan aan de eis voor volledig digitaal aanbesteden zoals opgenomen in de aanbestedingswet 2016.



Social Return

Social Return wordt als inspanningsverplichting in het raamcontract als uitvoeringsvoorwaarde opgenomen. De werkgroep contractering kan zich laten informeren en bijstaan door bureau Social Return in Zwolle.

Zij zijn ook het aanspreekpunt vanuit het regionaal werkbedrijf. Zij lichten aanbieders voor en ondersteunen de gecontracteerde aanbieders bij de realisatie. Ook verzorgen zij gedurende de contractperiode de bewaking namens opdrachtgever van de nakoming door opdrachtnemer.

Reële winsten, fraude en deugdelijk bestuur handhaven

Regio IJsselland wenst meer grip uit te oefenen op aanbieders met een bovenmatige winstuitkering en de handhaving op fraude en aanbieders met een verleden van wanprestaties in onze en andere regio's. Hier worden de meest recent beschikbare voorwaarden voor opgenomen in de inkoopvoorwaarden. Ook wordt de ruimte binnen de wet Bibob (Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) toegepast om meer grip te krijgen op aanbieders en het zittende bestuur.

Duurzaam - / Maatschappelijk verantwoord inkopen, Arbo-technische aspecten

De volgende artikelen over dit onderwerp worden opgenomen in de raamovereenkomst:

- Wet aanpak schijnconstructies
- Wet arbeid vreemdelingen
- Wet ketenaansprakelijkheid
- Internationale sociale voorwaarden
- Kettingbeding

<einde>